



DESARROLLO SOSTENIBLE BASADO EN LA GESTIÓN PÚBLICA

Medrano-Robledo Verónica¹., Ramírez-Oviedo Ana Karen²., Reyna-Flores Adrián
Roberto³ & Ruiz-Sánchez Jorge Ariel⁴.

Facultad de Contaduría Pública y Administración

*veronica.medranrbl@uanl.edu.mx¹, anakaren-95@hotmail.com,² adriarey95@gmail.com³
, jorge.ruiz95@hotmail.com⁴, Pedro de Alba S/N, Ciudad Universitaria, San Nicolás de los Garza, N.L.,
Monterrey, México, 8329 4000*

Fecha de envío: 05/Abril/2016

Fecha de aceptación: 16/Mayo/2016

Resumen / Abstract

A través de esta investigación podremos analizar primeramente la problemática que existe al no existir en la actualidad una eficiente gestión pública. En este caso con los problemas del manejo de residuos, el no contar con un eficiente desarrollo sostenible y las perspectivas negativas por parte de la sociedad hacia los programas públicos.

Como objetivo principal de nuestra investigación se encuentra el dar soluciones que proporcionen en un corto plazo el mejoramiento de la gestión pública, siendo posible con métodos que tomen en cuenta lo ambiental, económico y social.

Para finalizar podremos observar que con lo mencionado tanto como en marco teórico y métodos nos conlleva a lo más importante, los resultados, en los que se proporcionara un veredicto de que sí fue una buena decisión trabajar bajo estos conceptos ya que si podemos alcanzar el objetivo de contar con una eficiente gestión pública.

Palabras Clave / Key Words: CEPAL, Gestión pública, GTZ, Huella Ecológica, Sustentabilidad

Introducción

Para la realización de nuestro trabajo de investigación todos los autores hemos estado de acuerdo en que actualmente existe un área específica que consideramos muy importante por su relevancia al ser el comienzo para lograr una serie de objetivos que buscan el bienestar de una población o comunidad; es decir el área de la gestión pública.

La gestión pública consiste primeramente en analizar las necesidades que existen y derivado de los problemas encontrados, crear y administrar programas o políticas que contribuyan a mejorar la situación actual de la población. Es necesario que existan líderes capaces de llevar a cabo la gestión pública de una manera correcta y para esto se necesita que cuenten con conocimientos en diferentes aspectos como en lo social, en lo económico y en lo ambiental.

Con la gestión pública se busca que no solo se creen estrategias con las que se busque un bienestar de la forma más rápida y de manera temporal, también se debe de trabajar para tener una continuidad en lo ya establecido para contribuir a una sociedad que pueda ser capaz de mantener las políticas y programas existentes para un beneficio a futuro.

Y como objetivo principal de la realización de este trabajo de investigación podremos analizar y conocer sobre como la gestión pública es llevada a cabo en las organizaciones y sobre todo que procesos tienen que llevar a cabo para una exitosa administración de una gestión pública.

Política ambiental y desarrollo sostenible

Los problemas ambientales conciernen a las ciencias exactas, naturales y sociales pero al mismo tiempo son problemas que involucran decisiones políticas, a veces controvertidas y por lo mismo muy difíciles de resolver. La creciente inserción internacional de nuestras economías, las necesidades de competir en mercados globalizados, el atraso tecnológico, la falta de núcleos endógenos de ciencia y tecnología, la carencia de recursos humanos capacitados y, sobre todo, la necesidad de un desarrollo económico y social acelerado, que sirva a los propósitos de vencer el subdesarrollo, han llevado a la CEPAL a diseñar propuestas innovadoras. Y es precisamente este marco de propuestas para la transformación productiva, el que inspira el desarrollo de las políticas ambientales que se necesitan para enfrentar con éxito los cada vez más numerosos y crecientes problemas de la región en esta área.

Los problemas asociados a la generación, manejo y eliminación final de los residuos urbanos e industriales, se inscriben en el contexto que hemos señalado. En efecto, la experiencia de la CEPAL en los últimos 5 años muestra que el enfoque y el tratamiento habitual del problema de los residuos en América Latina suele ser parcial y unilateral, y que nunca asume su verdadera dimensión. La CEPAL ha desarrollado un proyecto para la gestión ambientalmente adecuada de los residuos urbanos e industriales con el apoyo financiero del gobierno de Alemania, y con la GTZ actuando como órgano de cooperación técnica. En el proyecto se ha actuado a nivel regional considerando los problemas de desarrollo de algunos países seleccionados y proyectando sus experiencias y resultados a la región. Durante los últimos 5 años se ha trabajado en 6 países: Argentina, con el municipio de la ciudad de Córdoba; Brasil, con la Municipalidad de la ciudad de Campinas, del

Estado de Sao Paulo; Colombia, con la Municipalidad de Cartagena de Indias. En Costa Rica el proyecto tuvo un alcance nacional, al igual que en Chile. Finalmente, en Ecuador se trabajó con la Municipalidad de Quito.

El origen del estudio.

En términos de residuos industriales, sólidos, líquidos o gaseosos, la atención debe centrarse en la unidad productiva. Ella es el origen de una serie de impactos ambientales. Por lo tanto, debe ser el objeto preferente del estudio para la sustentabilidad ambiental del desarrollo económico.

La unidad productiva genera una serie de impactos indirectos. Hacia atrás están la demanda de insumos, materias primas, materias auxiliares, agua y energía. Estos impactos son especialmente sensibles en industrias que procesan recursos naturales renovables. La industria genera productos que en muchos casos pueden ser el origen de los residuos. Las fábricas y parques industriales se encuentran situados en zonas urbanas. Esto obedece a que así les es más fácil acceder a las redes de servicios e infraestructura. También por la cercanía a los mercados finales y a los lugares de residencia de sus trabajadores. Pero esto genera impactos ambientales de graves consecuencias, en especial por sus emisiones al aire y al medio hídrico, situación que ha llevado a considerar la localización industrial como una variable clave en la política de gestión de residuos.

Tecnología y minimización de residuos.

La política industrial y tecnológica ha cambiado casi radicalmente para enfrentar los problemas de la gestión de residuos y contaminación. La perspectiva empresarial,

inicialmente externa, ha ido variando hacia el cuestionamiento de los procedimientos y tecnologías utilizadas. El propósito es llegar en el futuro a tecnologías y procesos menos contaminantes.

Allá por los años 60 se planteó un enfoque de ingeniería sanitaria: si había emisiones al aire o al agua por sobre la norma, se proponían filtros o tratamientos de los efluentes. Si se trataba de residuos sólidos, se proponía depositarlos sin cuestionar su volumen o su peligrosidad. Más tarde, el enfoque se orientó a la reutilización y reciclaje de los residuos. Recién en la década de los 80 se planteó el objetivo de prevenir, minimizar y evitar la generación de los residuos.

En la actualidad, la visión ha cambiado: ya no se miran los procesos productivos desde fuera. Hoy interesa qué se produce, cómo y con qué insumos y qué residuos se generan. Lo que se busca es minimizar, o mejor aún, evitar la generación del residuo mejorando los procesos, los procedimientos, la tecnología y la gestión. Se trata de una tendencia que está evolucionando hacia un objetivo de largo plazo: llegar a niveles cero en la generación de residuos.

Aspecto legal.

El aspecto legal es uno de los componentes prioritarios de la política. Una vez definidos los objetivos y estrategias para el control y una gestión ambientalmente adecuada de los residuos, la autoridad política debe establecer un marco regulador, con leyes, reglamentos y normas que por una parte regulen el comportamiento de los agentes económicos y de la población y, por otro, las actividades de control y fiscalización de las instituciones públicas

con alguna responsabilidad en esta materia. Existen muchos principios de sustentabilidad en el aspecto legal, dos de ellos importantes son: La sustentabilidad ambiental y el uso de la tecnología disponible. En el primero nos habla sobre, la capacidad de carga se refiere a la “carga máxima” un área en particular de la tierra puede sostener sin afectar negativamente a otros organismos en ese entorno. Se determina observando la cantidad de alimento disponible, los nutrientes, el hábitat, los recursos hídricos, y otras necesidades requeridas para el buen funcionamiento de una población dada. Si la población, ya supera la capacidad de la tierra para proporcionar estas necesidades, entonces diríamos que esa población ha superado la capacidad de carga de la tierra.

Aunque la capacidad de carga se ha aplicado tradicionalmente a la especie en áreas localizadas, mucho trabajo se ha hecho para evaluar la capacidad de carga del planeta para los seres humanos. Aunque este enfoque ha sido criticado por su incapacidad para captar plenamente la complejidad de la relación entre el hombre y su entorno, sirve como una herramienta útil para concebir la sostenibilidad. La forma emergente de la sostenibilidad es cuantificar a través de análisis de la huella ecológica. A diferencia de la capacidad de carga, que mide la población total de un terreno puede llevar, una Huella Ecológica mide la cantidad de área y el agua de una población dada que realmente necesita para producir los recursos que consume.

A pesar de la complejidad inherente a la medición de la huella ecológica de un área, sigue siendo una valiosa herramienta para evaluar la sostenibilidad de un área en particular y determinar si un área se está convirtiendo en más o menos sostenible a medida que avanza el tiempo. Otro principio clave en la literatura de la sostenibilidad es el principio de

precaución o enfoque de precaución. El principio de precaución establece que cuando haya peligro de daño irreversible al medio ambiente, deben tomarse medidas para proteger el medio ambiente, incluso si existe incertidumbre científica

El segundo trata de una recomendación aplicable sobre todo en los países desarrollados para la licencia de funcionamiento de plantas industriales nuevas. La autorización de funcionamiento pasa por una demostración de que se están aplicando aquellas tecnologías que minimizan la generación de residuos, en especial los de naturaleza peligrosa. Es un principio poco aplicable en países con menores niveles de desarrollo y con dependencia tecnológica. Más allá de los principios inspirados por la política, ésta fija un marco regulador a los agentes económicos mediante normas y estándar. Dentro de ellas están las normas primarias y secundarias de calidad ambiental (según afecten a la salud de la población o al medio ambiente), normas de emisión, normas de procesos y normas tecnológicas, por ejemplo para la instalación de rellenos sanitarios. La ley tiene además otros instrumentos legales que complementan el marco normativo, como los sistemas de evaluación de impacto ambiental, la declaración de zonas saturadas, latentes o de emergencia dentro del territorio, normas para la concesión de permisos o licencias de funcionamiento y otras.

El marco regulador ambiental y de residuos implica, en general, costos adicionales a las empresas, los que en última instancia debe pagar el consumidor. Existe la necesidad de adecuar la política de normas y estándar a las posibilidades nacionales, al estado de la tecnología, al tipo de parque industrial del país, a los niveles de concentración y saturación de los recursos suelo, aire y agua. Debido a ello las exigencias ambientales suelen ser

menores en nuestros países que en los países desarrollados. En la región la normativa es por lo general parcial e incompleta. Existen vacíos y hay códigos añejos que nadie respeta. La falta de cumplimiento y la insuficiente fiscalización de la ley son un problema. Además, los gobiernos temen aplicar normas muy severas debido a las presiones de los sectores empresariales por el aumento de los costos, pérdida de inversiones, desempleo, pérdida de ingresos tributarios y otras razones

Análisis de impacto social y ambiental de programas públicos

Durante el desarrollo de esta investigación fue necesario que realizáramos un análisis sobre los impactos que los programas públicos podrían tener hacia la sociedad. Este es un factor con una gran relevancia ya que toda iniciativa siempre tiene sus pros así como también sus contras, afortunadamente dentro del objetivo de estos programas que nosotros elegimos y que a continuación vamos a mencionar siempre se tiene como prioridad el generar un cambio positivo hacia la sociedad, así como también hacia nuestro ambiente. Los programas que vamos a manejar dentro de esta investigación son los siguientes:

- Programa de áreas naturales protegidas
- Programa para brindar educación ambiental
- Programa para crear un apoyo complementario para el desarrollo local

Como bien se puede observar, estos tres programas están enfocados principalmente hacia el cuidado ambiental, pero su impacto no solo repercute en el ambiente sino que también en nuestra sociedad es por eso que cada uno de ellos tiene una gran importancia, en breve vamos a mencionar más detalladamente cuales es el impacto que tiene cada uno de estos

programas tanto social como ambiental y como es que podría ser posible lograrlos y así como también el objetivo primordial que tienen.

El primer programa del que vamos a hablar es sobre las áreas naturales protegidas, el impacto directo de este programa hacia el ambiente es que muchas áreas verdes podrán ser preservadas gracias a que serían resguardadas, esto gracias a que recibirían un cuidado por gente o voluntarios que deseen ayudar a esta causa. Otro impacto, pero en este caso social es que gracias a este programa la gente podría ver el cambio de un antes y un después, y de esta manera les podría despertar un interés por crear más áreas verdes y no solamente ayudar a preservar las que ya existen.

El segundo programa el cual está enfocado en brindar educación ambiental a las personas es de suma importancia, ya que la educación es la raíz de la fomentación de una cultura responsable. El impacto ambiental de este programa es que nuestro entorno tendría una visible mejoría, no habría tanta contaminación tanto de basura como de gases tóxicos que generamos día con día, como el combustible de los automóviles. Por ejemplo, en temporada de lluvias podemos ver que todos los años se generan múltiples inundaciones en varias partes de la ciudad y aunque estamos conscientes de que muchas de ellas son generadas debido a que la basura que es tirada en las calles crea una obstrucción al drenaje, impidiendo el paso del agua; y así es como se generan muchos de los estancamientos. En cuanto un impacto social que generaría este programa es que la gente podría tener mayor conciencia en la consecuencia de sus actos, y generando de esta manera que futuras generaciones crezcan con esta educación ya que si los padres inculcan estos valores y educación a sus hijos lo más probable es que ellos también lo sigan haciendo en el futuro con sus hijos.

Para nosotros, este programa es el que podría tener una mayor importancia sobre los otros dos programas ya que como se ha mencionado anteriormente, con una educación ambiental es posible generar un cambio tanto a corto plazo como a largo plazo.

Ahora en cuanto al último programa y no por ello menos importante está el de la creación de un apoyo complementario para el desarrollo local. En este programa el objetivo principal es el de impulsar la creación de infraestructura en nuestra localidad y que al mismo tiempo contribuya a la atención de las problemáticas que se presenten dentro dicha región. Un impacto ambiental que nos podría brindar este programa es que nuestras calles y espacios públicos tengan un mejor aspecto, y no solamente esto sino que al mismo tiempo que se creen estas nuevas infraestructuras, estas sean creadas con el fin de apoyar al medio ambiente. Ahora, en cuanto a un impacto social se podría referir a que como se menciono previamente las personas de dicha localidad vivirían en un mejor entorno y de esta manera empezarían a cuidarlo para así poder preservarlo a futuras generaciones y que estas puedan seguir gozando de una buena calidad de vida del ambiente en el que se rodean día con día. Como bien nos pudimos dar cuenta todos estos programas tienen un impacto positivo tanto ambiental como social. Gracias a ellos se podría generar un gran cambio que aunque quizás al principio no parezca mucho, dentro de un largo plazo se verán reflejados todos los cambios, para lograr esto es necesario que todos como sociedad contribuyamos a ello.

Métodos

Para el caso del desarrollo sostenible y las políticas ambientales se busca que estas puedan ser aplicadas de una manera inmediata ya que el poder hacer que las organizaciones sean socialmente responsables ayuda a que sean mundialmente respetadas.

Un método que hemos considerado como el más eficiente para lo que se tiene proyectado a futuro, es decir, que se tiene presupuestado que dé resultados durante todo un largo plazo, sería el registrar durante un determinado tiempo los aspectos ambientales de la organización para así poder planear con cuántos recursos se cuenta para implementar cambios. También se tendría que tener en cuenta los límites económicos con los que se cuenta y si no se tiene con los recursos económicos necesarios, poder obtener más recursos económicos haciendo asociaciones ya sea con la población o instituciones bancarias, creemos que si se presentan proyectos en los que se compruebe que cumple en su totalidad con lo legal y al mismo tiempo se comprueba que se obtendrán beneficios a futuro podremos implementar estos cambios.

Al estar registrando los aspectos ambientales de la organización también podremos comparar la situación actual con la de otras organizaciones e instituciones similares y así por consecuencia en caso de estar en el mejor aspecto ambiental, es decir que se es la organización que cuenta con un mejor desarrollo sostenible, se podría compartir los programas y proyectos con los demás con la intención de que todos contribuyan a mejorar la sociedad.

Al mismo tiempo se tomaría en cuenta una comparación con los programas públicos para evitar crear métodos que ya están en existencia y así poder implementar nuevos programas y políticas en los que la sociedad pueda ser capaz de aceptar y trabajar con estos cambios para un beneficio mutuo, para las organizaciones y para todas las personas.

Es muy importante que la manera en la que se administre la gestión pública este siempre en busca del beneficio de la sociedad. El método en el que sería implementado el análisis de los programas públicos sería con un análisis detallado en los cual se tomaría en cuenta los

probables resultados ya sean positivos o negativos, y en el caso de los negativos como evitarlos.

El objetivo principal sería el trabajar en conjunto con la población para que de esta manera las organizaciones realicen métodos en los cuales se considere las opiniones de la gente, el contar con un desarrollo sostenible a través de estos programas políticos resultaría benéfico para todos, de esta manera se estaría realizando una gestión pública que, con los resultados, podremos observar que fue una buena decisión el haber utilizado este tipo de métodos.

Resultados

Al finalizar de revisar las políticas ambientales que hoy en día existen en nuestro país así como también analizando los programas públicos que fueron mencionados anteriormente llegamos como conclusión de que los resultados obtenidos serían totalmente favorables para la sociedad. Llegamos a esta decisión debido a que tanto los programas públicos como las políticas ambientales, tienen como objetivo final el de fomentar un desarrollo sostenible a largo plazo. Cabe destacar que las políticas ambientales siguen un marco jurídico con el cual respetan y son totalmente legales.

A pesar de que para poder crear esto son necesarios algunos instrumentos económicos creemos que es totalmente posible obtenerlos, ya que mucha gente está interesada en tener un desarrollo sostenible.

En general, algunos de los resultados que podrían ser obtenidos dentro de la gestión pública es que la sociedad sería más consciente de las consecuencias que sus acciones generan en la sociedad así como también en el ambiente, también sería posible que la sociedad tenga una

mayor cultura en cuanto a cuidar su entorno para así vivir en una sociedad mucho más limpia y segura y también como resultado final sería posible la creación y preservación de áreas verdes. Todo esto con el objetivo de un desarrollo sostenible. Como bien hemos dicho ya, si de verdad nos comprometemos en obtener estos resultados es posible que dentro de un corto plazo los alcancemos.

Conclusión

Al finalizar esta investigación podemos ver que la gestión pública muchas veces depende de cómo responda la sociedad, ya que para que se pueda alcanzar el objetivo establecido es necesario recibir por parte de la gente una respuesta positiva. Dentro de esta investigación hablamos de las políticas ambientales y el desarrollo sustentable si la gente pensara más a fondo sobre la forma tan excesiva que estamos contaminando el medio ambiente que tenemos podríamos hacer que nuestro planeta estuviese más limpio. Gracias a la conciencia que muchas empresas hoy en día están haciendo se están logrando cambios en la sociedad, pues muchas de ellas hacen campañas apoyando al medio ambiente a seguir en regla la limpieza. Al finalizar el análisis del impacto que cada uno de estos programas podrían generar a la sociedad tanto como al ambiente nos pudimos dar cuenta de que todos tienen como objetivo principal el de preservar el ambiente en el que vivimos así como también crear un cambio positivo en la sociedad. Pero para crear este cambio no solamente es necesaria la creación de programas públicos, sino que también es necesario que haya políticas ambientales para mí en lo personal son muy importantes porque van más allá de los programas públicos y porque muchas de ellas están vinculadas con otros países, creando así un mayor compromiso. Afortunadamente en nuestro país existen múltiples políticas ambientales, que hoy en día aun siguen en vigor para crear su objetivo.

Algo que en nuestra opinión tienen en común los programas públicos y las políticas ambientales es el de crear un desarrollo sostenible. Este concepto a pesar de ser muy extenso creo que todos sabemos lo que es, así como también cuán importante es. Para crear este desarrollo sostenible es necesario que todos contribuyamos como sociedad y nos empecemos a preocupar por que todos tengamos un futuro de calidad, ya que en un largo

plazo las acciones de unas personas van a repercutir en todas no solamente en ellas mismas, es por esta razón que es necesario que creo que todos debemos unirnos como sociedad para empezar a crear un cambio desde ahora que aun es posible.

A pesar de que nos unamos como sociedad y queramos crear un cambio positivo es necesario el factor económico, aunque personalmente creo que sería fácil la obtención de un capital si todos contribuimos un poco, ya que a fin de cuentas todos seríamos los beneficiados. En general creo que si todos hiciéramos al pie de la letra esto, sería posible generar un desarrollo sostenible dentro de muy poco tiempo, teniendo un futuro mucho mejor en todos los aspectos posibles ya sea en lo económico, ambiental y social, no con esto decimos que los problemas que ahí se acaban y muchos menos decir que no puede ser tardado pero si empezamos a tomar consciencia desde ahorita las futuras generaciones empezaran a ver un cambio que irán enseñando a sus futuras generaciones hasta llegar a tener un planeta más cuidado.

Bibliografía

CEPAL. (3 de abril de 2015). Obtenido de Comisión Económica para América Latina: www.cepal.org

Diputación Foral del Bizkaia, Global Action Plan. (2010). *Huella Ecológica*. 2 de Abril, 2015, de Fundación vida sostenible Sitio web: <http://www.tuhuellaecologica.org/>

Hernán Duran de la Fuente. 2005. *Políticas Ambientales*. En Publicaciones (4, 5) México.